Wykorzystanie partnerstwa publiczno-prywatnego na poziomie regionalnym i lokalnym w perspektywie finansowej 2014-2020

Dr Paweł Nowicki

Kobylniki, 20.07.2015

Dr Paweł Nowicki
Grupa Ekspertów Zainteresowanych Stron ds. Zamówień Publicznych przy Komisji Europejskiej
Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

PPP w nowej perspektywie finansowej

- Perspektywa 2014-2020 jest pierwszą, w której na szczeblu unijnym wprowadzono uregulowania dotyczące PPP.
- PPP może stać się alternatywą dla „tradycyjnych” zamówień publicznych.
- PPP może umożliwić realizację projektów unijnych jednostkom publicznym, przy ograniczonych możliwościach finansowych tych jednostek.

Dr Paweł Nowicki
Grupa Ekspertów Zainteresowanych Stron ds. Zamówień Publicznych przy Komisji Europejskiej
Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

Nowe rozporządzenie ogólne

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006

Dr Paweł Nowicki
Grupa Ekspertów Zainteresowanych Stron ds. Zamówień Publicznych przy Komisji Europejskiej
Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

PPP hybrydowe w UE

- Partnerstwa publiczno-prywatne oznaczają **formę współpracy** między **podmiotami publicznymi a sektorem prywatnym**, których celem jest **poprawa realizacji inwestycji w projekty infrastrukturalne lub inne rodzaje operacji realizujących usługi publiczne**, poprzez **dzielenie ryzyka**, **wspólne korzystanie ze specjalistycznej wiedzy sektora prywatnego lub dodatkowe źródła kapitału**. Z kolei operacja oznacza projekt, umowę, przedsięwzięcie lub grupę projektów wybrane przez instytucje zarządzające danych programów operacyjnych lub na ich odpowiedzialność, przyczyniające się do realizacji celów priorytetu lub priorytetów, do których się odnoszą, przy czym w kontekście instrumentów finansowych operacja składa się z wkładów finansowych z programu do instrumentów finansowych oraz z późniejszego wsparcia finansowego świadczonego przez te instrumenty finansowe.

Co z tego wynika?

- Rozporządzenie 1303/2013 daje jednoznacznie zielone światło na finansowanie operacji realizowanych w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego przez Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny, Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejski Fundusz Morski i Rybacki, zwane wspólnie europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi (EFSI), wskazując, że mogą być one wykorzystane w celu wsparcia operacji PPP.

Nowe dyrektywy z 26.02.2014

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE.
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE.
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji.

Zmiany dot. PPP

- Propagowanie trybów negocjacyjnych: 1) zmiany w zakresie dialogu konkurencyjnego, 2) nowy (stary) tryb: procedura konkurencyjna z negocjacjami.
- Uregulowanie koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Dr Paweł Nowicki
Grupa Ekspertów Zainteresowanych Stron ds. Zamówień Publicznych przy Komisji Europejskiej
Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

Tzw. ustawa wdrożeniowa

- **Art. 34.** 1. Projekt hybrydowy polega na wspólnej realizacji projektu przez partnerstwo publiczno-prywatne w rozumieniu art. 2 pkt 24 rozporządzenia ogólnego, utworzone w celu realizacji inwestycji infrastrukturalnej.
  2. **Inwestycją infrastrukturalną jest budowa, przebudowa lub remont obiektu budowlanego lub wyposażenie składnika majątkowego w urządzenia podwyższające jego wartość lub użyteczność, połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem przedmiotem tej inwestycji za wynagrodzeniem.**
  3. Do wyboru partnera prywatnego w celu realizacji projektu hybrydowego stosuje się odrębne przepisy.

Wnioski

- W nowej perspektywie PPP daje możliwość dalszego inwestowania nawet dla mocno zadłużonych JST.
- Wprowadzenie nowych przepisów zwiększa stan pewności co do możliwości stosowania hybrydowego PPP.
- Nowe regulacje niestety nadal nie obejmują czynności przygotowawczych do PPP.

Dr Paweł Nowicki
Grupa Ekspertów Zainteresowanych Stron ds. Zamówień Publicznych przy Komisji Europejskiej
Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ!

Dr Paweł Nowicki
Grupa Ekspertów Zainteresowanych Stron ds. Zamówień Publicznych przy Komisji Europejskiej
Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu